

龙岩市市场监督管理局文件

岩市监〔2026〕5号

签发人：廖伟平

龙岩市市场监督管理局关于 2025 年 法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

2025 年，市市场监管局在市委、市政府的坚强领导和省市场监督管理局的有力指导下，深入学习贯彻习近平法治思想，树立“法治工作全局化、全局工作法治化”思维，坚持“监管为民”，认真履行市场监管职责，取得了一定成效。现将一年来法治政府建设情况报告如下：

一、主要举措及成效

（一）坚持严格规范公正文明执法

1.加强重点领域执法。一是开展“守护消费”铁拳行动，组织指导查办流通领域经营无合法来源证明进口商品案件，配合做好扫黄打非、打击电信诈骗等工作。全年共查处各类市场监管领域违法案件 **4589** 起（其中，简易案件 **3420** 起），罚没 **2103.11** 万元。二是守住“三品一特”安全监管底线。深化治理“餐桌污染”，制定食品安全全链条监管制度，“一品一码”追溯数据录入总量增长 **11.18%**；推进 **175** 家社会餐饮、**599** 家单位食堂“互联网+AI 监管”建设。药品安全得到巩固，未发生一般及以上安全事件。完成 **530** 批次工业产品抽检，有力推进危险化学品、消防产品等专项整治。全力部署推进未登记特种设备专项排查整治。三是价格监管持续加强。立案查处民生价格问题 **86** 起、结案 **69** 起，退还群众 **13.6** 万元。创新推出的停车收费白、蓝、黄“三彩”底色标识公示机制得到群众广泛认可。

2.扎实推进集中整治。牵头开展中小校园食品安全、制售假劣肉制品、农村假冒伪劣食品、居民水电气计量和收费等集中整治。“AI 双算法驱动搭建电力数据负荷监测模型 助力构建智慧养老体系”计量数据应用案例入选国家总局典型案例、餐饮环节食品安全“红黑榜”制度延伸至校园的做法成效被中央纪委国家监委网站推广、农村假冒伪劣食品整治经验做法被国家总局推广。推进民用“三表”轮换，完成轮换电表 **63196**

个、水表 **81196** 个、燃气表 **7847** 个，推动企业减免、退还金额 **578** 万元，惠及 **7.7** 万余户群众。

3.加强法制审核力度。从实体上、程序上对一般程序的行政处罚案件进行认真审核、严格把关，除简易程序的案件外，做到案案有审核，审核率为 **100%**。**2025** 年审核行政处罚案件 **2** 件，提出法制审核意见 **5** 条。组织召开案审会 **1** 场次，共研究了 **2** 个议题。

4.抓实执法监督工作。一是常态化开展案卷评查。市局于 **3** 月至 **5** 月，对各县（市、区）局 **2024** 年度办结的行政处罚案件开展评查；**6** 月至 **9** 月，先后派员参加“龙岩市基层行政执法领域突出问题专项整治”案卷评查、全市上半年行政执法案卷集中评查、省药监局“两品一械”行政处罚案卷交叉评查。通过多层级、多维度案卷评查，发现和解决行政执法程序中存在的共性问题，进一步提升市场监管执法规范化水平。二是精准化督促指导基层执法。通过现场交流研讨的方式对 **4** 起基层典型案件开展执法指导。同时，完成 **3** 份对县级局执法监督信访件答复，切实回应诉求，有效规范基层执法行为。

5.推行柔性执法理念。一是联合市司法局制订《龙岩市市场监管领域行政执法裁量四张清单》，共 **135** 项事项。此清单已于局门户网站公布，并在市委办《闽西快讯》（增刊第 **19** 期）被予以刊登肯定，《清单》的出台为今后全市市场监

管领域行政执法规范权力运行、平衡监管与服务、优化营商环境提供明确指引和坚实保障。**二是**配合省市场监管局、省药监局做好“四张清单”征求意见反馈，并派员参加《福建省市场监管领域行政执法裁量四张清单》征求意见座谈会。**2025**年，全市系统适用总局“两张清单”、省局“四张清单”处理的案件数为**280**件，同比增长**45%**。

（二）健全完善依法行政制度规范体系

1.加强规范性文件管理工作。一是严格落实规范性文件制发程序。完成《龙岩市市场监管领域行政执法裁量四张清单（送审稿）》《龙岩市政府质量奖管理办法》的合法性审核工作，提出修改意见**4**条，确保了规范性文件的合法性和有效性。**二是**加强规范性文件制发质量。向各业务科室推送《关于做好行政规范性文件制定、备案审查等有关工作的通知》，并邀请市司法局工作人员就“行政规范性文件认定与制定程序”等内容进行集中授课，坚持问题导向，开展研讨交流，将问题解决在源头，进一步提升我局行政规范性文件制定与备案工作水平，加强规范性文件制发质量。

2.完善内部制度建设。修订送审权责清单事项**965**项，科学设定内设机构工作职责。修订更新《中共龙岩市市场监督管理局党组会议制度》等**29**项制度，推进决策科学化、民主化、法治化。聘请上海市捷华（龙岩）律师事务所巫颖禄、黄

玉峰等 3 名律师为我局法律顾问，代理行政诉讼案件 4 件、审查行政机关合同 5 份，出具法律意见书 4 份。

（三）加强法治队伍建设

1.做好行政执法人员资格动态管理。及时做好行政执法人员资格动态管理，规范行政执法人员基本信息采集，积极组织新入职干部参加行政执法资格考试。对 2026 年 6 月即将到期的执法证进行摸排，做好换证工作准备。

2.加强干部依法行政能力建设。通过“福建省干部网络学院”、“国家市场监管总局网络学院”、学法考试、各类专业竞赛等形式相结合，将政治学习、业务学习、支部学习和工作例会相融合，采取多元化的学习方式，增强学习效果，做到政治学习重实效、业务学习重实践，不断提高执法人员综合素质。组织龙岩市市场监管执法稽查职业技能竞赛等活动，以赛促学，推动执法队伍专业能力提质升档。

（四）积极营造良好法治环境

1.健全依法化解纠纷机制。全市发展 1000 家放心消费承诺单位，建立 200 家维权站点，打造“万宝样板”“海峡两岸茶樱农业融合发展”峡个省级放心消费试点；全市 12315 系统共受理消费者咨询、投诉举报 59950 件，为消费者挽回经济损失 312.69 万余元；举报 5889 件，同比下降 21.46%。今年 3 月，我局有 1 个办件作为“正面典型”被市 12345 中心

通报表扬。我市开展的“百城千家食品安全承诺”工作，在全省现场推进会上做典型发言。

2.提高行政复议应诉工作质效。一是重视复议诉讼案后的总结、分析、整改。召开“全市系统依法行政暨行政复议被纠错案件复盘剖析会”，通过复盘、总结，从中发现行政执法过程中存在的弱点、难点、热点问题，促进了办案机构严格按照法律法规和法定程序作出行政行为。**二是**认真执行《最高人民法院关于行政机关负责人应诉若干问题的规定》，我局在行政诉讼中，负责人出庭应诉率为**100%**。**三是**加强与政府复议机关、法院的沟通联系，充分发挥一审法院在我局设立联系点作用，不定期商请法官到我局开展交流研讨，研究市场监管遇到的疑难问题，指导行政执法工作。今年以来共有行政诉讼案件**5**件，其中**4**件已办结，**1**件未结案。

3.积极优化营商环境。一是在全省率先推出“电子档案互认即迁”模式，接收电子档案即可直接办理迁入登记。全市已有**3997**户企业享受到迁移改革带来的便利。**二是**持续深化商事制度改革，“接收电子档案直接办理迁入登记”做法、“电子档案互认即迁”改革模式等登记审批便利化做法连续三年获省发改委优化营商环境工作典型经验做法推广。**三是在**省局**15**个“证照联办”事项的基础上，创新性增加**7**个联办事项，实

施以来全市共办理“证照联办”**7535**余件,新设企业数**12522**户。

4.强化公平竞争审查。制定《龙岩市公平竞争审查会同审查工作指引（试行）》《龙岩市合法性审查与公平竞争审查衔接联动机制》，明确审查范围，规范审查程序，在政策制定源头加强信息共享、标准衔接与结果互认，形成审查合力，进一步保障地方重大政策措施符合公平竞争和创新发展需要。审查文件**42**份，提出修改意见**66**条。创新探索与人民网合作公平竞争审查网络搜索技术项目。

5.以信用监管为基础强化事中事后监管。一是深入开展“双随机、一公开”抽查工作。联合市卫健局、住建局，烟草专卖局等部门，制定**2025**年抽查计划，结合信用风险分类结果，对与全市各类市场主体开展联合抽查。今年以来，全市已抽取企业**3079**户，依据信用风险分类抽取比率达**100%**，在抽查中对发现的违法违规行为，依法予以处理。二是优化措施开展信用修复服务。以“信用+服务”行动为牵引，以“助力重塑信用，服务高质量发展”为主题，积极开展信用修复服务。今年以来，全市市场监管部门办理各类信用修复**4040**户次。

6.深入开展法治宣传教育。积极落实“谁执法谁普法”普法责任制。充分发挥局机关对外窗口普法作用，形成各司其职、齐抓共管的大普法工作格局。利用好 法责任制。充国际消费

者权益保护日、“国际消费者权益世界知识产权日”、“世界知识产权世界计量日”、“世界计量日世界认可日等重大纪念日等重要节日，持续深入贯彻习近平法治思想，通过法律进企业、进社区、进学校等活动，宣传与市场监管、知识产权保护等密切相关的法律法规，创新普法形式，营造全民参与的普法新格局。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

1.注重理论武装。把学习习近平法治思想、党的二十大和二十届历次全会精神以及省、市有关会议精神，作为局党组理论学习中心组学习重要内容，印发《**2025**年党组理论学习中心组专题学习重点内容安排的通知》。全年共召开党组理论学习中心组学习（扩大）会**12**次、交流研讨**7**次，并组织观看安全生产警示教育片。

2.突出政治引领。充分发挥局党组在推进法治政府建设中的领导作用，将推进法治政府建设纳入全局重点工作议事日程，统筹谋划，稳步推进法治政府建设各项工作任务，按照要求做好年度法治建设第一责任人述责述廉述法。局党组书记陈俊明组织召开市局创建“法治政府建设示范市”工作专题推进会，围绕创建目标任务进行具体部署推动创建工作落实，并参加市融媒体中心法治政府建设专题访谈。局长廖伟平组织召开全市系统“依法行政暨复议被纠错案件复盘剖析会”，对近年

来行政复议工作情况开展全方位复盘剖析，总结经验教训、找准问题症结，进一步筑牢依法行政的制度和能力根基。

3.坚持依法决策。我局现有公职律师 2 人，通过法律职业资格考试 4 人。充分发挥法律顾问、公职律师在参与决策论证、提供法律意见、促进依法办事、防范法律风险等方面的作用。2025 年共组织召开案审会 1 场次，共研究了 2 个议题；组织规范性文件专题会 1 次；完成规范性文件后评估 1 次。

4.有序推进“全国法治政府建设示范市创建”工作。紧扣市委、市政府关于“龙岩市争创全国法治政府建设示范市”的工作部署，将示范市创建工作作为提高依法行政能力的重要契机和抓手，严格对照《龙岩市争创全国法治政府建设示范任务分解表》要求，逐条细化工作指标，层层压实责任，坚持保质保量完成创建任务。创建工作部署以来，做到主要领导亲自部署，重大问题亲自过问，重点环节亲自协调。截至目前，市局已召开 2 场创建工作专题推进会；市局党组书记陈俊明接受省法治政府建设督察组专题访谈；组织 37 名行政执法人员分 2 批次参加市司法局组织的法律知识测试；完成首轮创建材料收集整理报送工作。

三、存在的不足

2025 年，我局法治政府建设取得一定成绩，但也存在一些问题 and 不足。一是基层法制人才队伍建设有待加强，法律专

业人员缺乏，个别县、区市场监管局法规股存在“单人股”现象。**二是**法治宣传力度不够，食品安全法等涉及公民生活、企业生产法律法规宣传覆盖率不足。**三是**推动落实公平竞争审查制度力度有待加强，推进统一大市场建设，打造一流营商环境方面还有待努力。

上述问题和不足有待于在今后的工作中认真研究加以解决，进一步推进市场监管法治政府建设上新台阶。

四、2026 年工作思路

2026 年是“十五五”开局之年，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实市委、市政府关于争创法治政府建设示范市工作部署要求，深入推进法治政府建设。

一是压实责任链条，提升执法监管质效。在全面推行“双随机、一公开”监管，大力推进跨部门联合监管，建立健全信用修复、异议处理机制，开展公平竞争审查，推进统一大市场建设。在食品药品重点领域执法等方面持续发力，为龙岩市争创全国法治政府建设示范市提供有力支撑。

二是坚持执法为民，扎实推进依法行政。持续秉持包容审慎监管理念，严格落实市场监管总局“首违不罚，轻微免罚”清单和省、市市场监管局“四张清单”。对符合法律法规规定的

不予处罚或减轻处罚的行为“容错纠错”，实现宽严相济、过罚相当。

三是强化法治引领，打造法治化营商环境。始终把习近平法治思想作为全局干部职工学习的重要内容，深化“放管服”改革，深化行政审批制度改革、持续推进“证照分离”“多证合一”改革。定期走访企业，探索推进互联网+监管，逐步实现综合监管、智慧监管，为全市营商环境提供坚实的法治保障。

四是创新普法机制，营造全民守法氛围。持续落实“谁执法谁普法”责任制。努力实现“八五”普法与“九五”普法开局紧密结合，及时更新、细化完善普法责任清单，精心组织、细化措施开展形式多样、群众喜闻乐见的普法活动，不断提升全社会遵法、学法、守法、用法良好氛围。



（此件主动公开）

抄送： 龙岩市委依法治市办。

龙岩市市场监督管理局办公室 2026 年 1 月 12 日印发
